

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

ORIGINALE

N. 86 del 23/09/2020

OGGETTO: LINEE DI INDIRIZZO PER LA COSTITUZIONE DEL FONDO PER LE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E DELLA PRODUTTIVITA' ANNO 2020 - INDIRIZZI ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE DATORIALE PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

L'anno duemilaventi il giorno ventitre del mese di Settembre alle ore 12:30 nella Sede Comunale si è riunita la Giunta Comunale, i cui componenti in carica alla data odierna sono i signori:

Cognome e Nome	Qualifica	Presente	Assente
FANTINI MAURO	SINDACO	X	
TERNELLI MAURO	VICE SINDACO	X	
SGHEDONI GESSICA	ASSESSORE	X	
GIBERTI CRISTIAN	ASSESSORE	X	
MARCHETTI GIULIANA	ASSESSORE	X	

Presenti: 5

Assenti: 0

E' presente nella sede municipale il Sindaco, in videoconferenza tutti gli Assessori.

Ai sensi dell'art. 73 comma 1 del D.lgs 18/2020, sono stati assunti i seguenti accorgimenti, garantendo altresì lo svolgimento delle funzioni del Segretario Comunale di cui all'art. 97 de D.Lgs 267/2000, pertanto:

- e' stato accertato che la connessione audio-video fosse di qualità e continuità tale da consentire l'effettiva partecipazione dei componenti la Giunta del Segretario Comunale alla riunione;
- e' stato effettuato l'appello nominale in avvio di seduta verificando "a video" l'identità dei componenti;
- e' stato ripetuto l'appello ogni volta che la Giunta ha affrontato un nuovo punto all'ordine del giorno per accertarsi dell'esistenza e della qualità della connessione;
- la votazione delle deliberazioni è stata svolta per appello nominale e al termine è stato dichiarato l'esito della votazione;
- al termine della riunione sono state riepilogate tutte le decisioni assunte.

Assiste il Segretario Comunale Dott.ssa Roberta Vitale in videoconferenza
Assume la Presidenza Mauro Fantini

Nella sua qualità di Sindaco, constatata la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e pone in trattazione l'argomento di cui all'oggetto indicato.

Oggetto: LINEE DI INDIRIZZO PER LA COSTITUZIONE DEL FONDO PER LE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E DELLA PRODUTTIVITA' ANNO 2020 - INDIRIZZI ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE DATORIALE PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- ai sensi dell'art.2, comma 3, del D.Lgs. n.165/01 e successive modifiche ed integrazioni, i rapporti individuali di lavoro dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche sono disciplinati contrattualmente, mediante stipulazione di appositi contratti collettivi, e che l'art. 40 del citato Decreto prevede che le Pubbliche Amministrazioni attivino autonomi livelli di contrattazione integrativa, nel rispetto dei vincoli di bilancio e sulle materie e nei limiti stabiliti dal CCNL, tra i soggetti che quest'ultimo prevede, articolandoli in due livelli di contrattazione collettiva, in contrattazione nazionale e contrattazione decentrata integrativa presso ciascun ente;
- l'art. 40, comma 3, del citato Decreto statuisce che la contrattazione collettiva decentrata integrativa si svolge tra i soggetti e con le procedure negoziali previste dal C.C.N.L.;
- l'art. 47 del D.Lgs. 165/2001 disciplina il procedimento di contrattazione collettiva a livello nazionale;
- in data 21/05/2018 è stato sottoscritto il CCNL del personale non dirigente per il triennio 2016-2018;
- l'art. 7 del predetto CCNL disciplina i soggetti e le materie oggetto di contrattazione collettiva integrativa;
- l'art. 8, comma 1, del CCNL 21/05/2018 prevede che il contratto collettivo integrativo ha durata triennale e si riferisce a tutte le materie di cui all'art. 7, comma 4 e che i criteri di ripartizione delle risorse disponibili tra le diverse modalità di utilizzo, di cui alla lettera a) del citato comma 4, possono essere negoziati con cadenza annuale;
- l'art. 8, comma 2 del CCNL sottoscritto il 21.05.2018, prevede che l'Ente provveda a costituire la delegazione datoriale abilitata alle trattative per la stipulazione dei contratti decentrati integrativi;

Richiamata la deliberazione di G. C. n. 46 del 30.06.2018 con la quale è stata costituita la delegazione trattante di parte pubblica del Comune di Prignano s/S come previsto dall'art. 8, c. 2 del CCNL Funzioni Locali del 21.05.2018;

Dato atto che questo Ente ha adeguato i propri strumenti di misurazione e valutazione delle performance del personale con deliberazioni n. 116/2019 di approvazione del Regolamento sul sistema di valutazione delle performance dei dipendenti, e n. 86 del 30.07.2020 di modifica al Regolamento summenzionato, nonché con deliberazione di G.C. n. 10 del 30.01.2019 ad oggetto "Sistema di pesatura delle p.o.";

Rilevato che:

- gli art.4 e 5, comma 2 del D.Lgs 165/2001 e ss. mm. e ii. prevedono che "nell'ambito delle leggi e degli atti organizzativi di cui all'articolo 2, comma 1, le determinazioni per l'organizzazione degli uffici e le misure inerenti alla gestione dei rapporti di lavoro sono assunte in via esclusiva dagli organi preposti alla gestione con la capacità e i poteri del privato datore di lavoro, fatti salvi la sola informazione ai sindacati per le determinazioni relative all'organizzazione degli uffici ovvero, limitatamente alle misure riguardanti i rapporti di lavoro, l'esame congiunto, ove previsti nei contratti collettivi nazionali";
- l'art.7, comma 5 del D.Lgs 165/2001 e ss. mm. e ii. recita: "Le amministrazioni pubbliche non possono erogare trattamenti economici accessori che non corrispondano alle prestazioni effettivamente rese";
- l'art.45, comma 3 del D.Lgs 165/2001 e ss. mm. e ii., così come modificato dall'art. 57 del D.Lgs. 150/2009, dispone che i contratti collettivi definiscano, in coerenza con le disposizioni legislative vigenti, i trattamenti economici accessori collegati agli istituti contrattuali;
- l'art. 40 del Decreto Legislativo 165/2001 ed in particolare i commi 3 bis e 3 quinquies e l'art 8 del CCNL Funzioni Locali del 21/5/2018, che disciplinano la contrattazione collettiva integrativa negli Enti locali;

Richiamati:

- l'art.9, comma 2bis, ultimo periodo, del DL 78/2010, convertito con Legge n.122 del 30/07/2010, così come modificato dall'art.1, comma 456, della L. 27 dicembre 2013, n.147 sulle decurtazioni del Fondo;
- l'art.1, comma 456, della Legge n.14/2013 in base al quale le decurtazioni effettuate nel periodo 2011 - 2014 diventano permanenti e non possono più essere recuperate, in quanto gli effetti dei tagli nel periodo considerato devono essere mantenuti anche in sede di determinazione dei fondi per i periodi successivi;
- le deliberazioni della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Puglia nr.53/2015, 64/2015 e 97 del 18 marzo 2015;
- le circolari n.8/2015 dalla Ragioneria Generale dello Stato di concerto con il Ministero della Funzione Pubblica, seguita dalla Circolare n.20/2015;
- l'art.23, comma 2, del D.Lgs.n.75/2017 che stabilisce che "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, co. 2, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016";

Precisato che il contratto integrativo, ai sensi della normativa vigente, ha durata triennale e si riferisce a tutte le materie di cui all'art. 7 c. 4 del CCNL vigente, mentre i criteri di ripartizione delle risorse possono essere negoziati con cadenza annuale in base all'art. 8 del CCNL vigente;

Considerato che:

- in data 03.05.2019 è stato firmato il CCDI definitivo parte giuridica, con trasmissione all'ARAN in data 04.05.2019;
- in data 03.12.2019 è stato sottoscritto il CCDI dell'Ente anno 2019 - parte economica, con trasmissione all'ARAN in data 04.12.2019;

Riscontrata la necessità di fornire le linee di indirizzo relative alla costituzione del fondo risorse decentrate – parte economica per il personale non dirigente relativo all'anno 2020;

Considerato che la trattativa con la parte sindacale per la stipula del CCDI - parte economica del personale dipendente per l'anno 2020, è finalizzata al raggiungimento dei seguenti risultati:

- miglioramento dell'efficienza, efficacia ed economicità dell'organizzazione;
- accrescimento motivazionale e crescita professionale del personale;
- determinazione di un legame stretto tra incentivazione economica e valutazione dei risultati raggiunti dai singoli dipendenti e dai gruppi di lavoro nei quali sono inseriti;
- ottimizzazione dell'utilizzo delle risorse umane attraverso ragionevoli criteri di flessibilità;

Ravvisata la necessità di:

- fornire gli indirizzi per la costituzione del suddetto fondo relativamente all'anno corrente;
- una volta costituito il fondo suddetto, sulla base degli indirizzi di cui al presente atto, provvedere alla conseguente contrattazione decentrata per la distribuzione del fondo stesso;
- esprimere, fin d'ora, le direttive a cui dovrà attenersi la Delegazione di Parte Pubblica durante la trattativa per il suddetto contratto decentrato;

Ritenuto, pertanto, alla luce del CCNL del personale non dirigente per il triennio 2016-2018 sottoscritto in data 21.05.2018, far proprie quali linee di indirizzo le seguenti direttive:

- utilizzo delle risorse decentrate in modo prevalente per i premi correlati alla performance organizzativa ed individuale, in relazione al raggiungimento degli obiettivi di performance, alle responsabilità connesse ed alle attività/funzioni svolte. Le risorse destinate alla performance dovranno essere erogate in base al raggiungimento degli obiettivi predefiniti nel piano degli obiettivi - anno 2020, secondo i criteri definiti nel sistema di misurazione e valutazione della performance vigente, sulla base del riconoscimento del merito e in modo differenziato;
- utilizzo delle risorse decentrate per il pagamento delle indennità di condizioni di lavoro (rischio, disagio e maneggio valori), nonché per le specifiche responsabilità necessarie per il mantenimento dei servizi svolti dal relativo personale, e delle indennità di servizio esterno agli agenti di P.M., al fine di assicurare le funzioni di controllo e sicurezza del territorio;
- utilizzo delle risorse decentrate per finanziare le progressioni economiche orizzontali, legando a queste la valutazione della performance, in base a quanto previsto nell'articolo 20 del CCDI dell'Ente parte giuridica - triennio 2019/2021, sottoscritto in data 03.05.2019;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 62 del 13.06.2020 che approva il Piano degli Obiettivi anno 2020;

Dato atto che per l'anno corrente, 2020, l'art. 23 del Decreto Legislativo 75/2017 stabilisce che le risorse complessivamente destinate al salario accessorio non possono superare quelle dell'anno 2019;

Dato atto che la dichiarazione congiunta n. 2 del C.C.N.L. del 22.1.2004 prevede che tutti gli adempimenti attuativi della disciplina dei contratti di lavoro sono riconducibili alla più ampia nozione di attività di gestione delle risorse umane, affidate alla competenza dei dirigenti e dei responsabili dei servizi che vi

provvedono, mediante l'adozione di atti di diritto comune, con la capacità ed i poteri del privato datore di lavoro e individua il responsabile del settore personale quale soggetto competente a costituire, con propria determinazione, il fondo di alimentazione del salario accessorio (risorse decentrate di cui all'art. 31 del C.C.N.L. 22.1.2004) secondo i principi indicati dal contratto di lavoro;

Atteso che, oltre alla contrattazione finalizzata alla predisposizione del nuovo contratto decentrato dell'ente, deve essere conclusa con le OOSS e le RSU una preintesa relativa all'utilizzo delle risorse complessivamente destinate al salario accessorio per l'anno 2020, che deve tener conto delle proposte da formulare da parte pubblica circa le preferenze dell'amministrazione per un'adeguata allocazione delle risorse destinate ad incentivare la performance e che risulta quindi necessario approvare le linee guida da fornire alla delegazione trattante di parte pubblica, allo scopo di giungere alla sottoscrizione del contratto decentrato integrativo per l'anno 2020;

Dato atto che i contratti decentrati non possono essere in contrasto con i vincoli risultanti dai contratti nazionali o comportare oneri aggiuntivi rispetto a quelli previsti dal C.C.N.L.;

Visto l'art.8 del C.C.N.L., definisce i tempi e le procedure per la stipula ed il rinnovo dei contratti decentrati e consente l'applicazione del contratto decentrato solo a seguito del controllo positivo sulla compatibilità dei costi con i vincoli di bilancio, effettuato dall'Organo di revisione dei Conti;

Visti i vigenti contratti collettivi nazionali di lavoro del comparto Regioni ed Enti locali;

Visto il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l'art. 151 comma 4 e l'art. 147/bis, comma 1;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 28.02.2020, esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2020-2022;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 34 in data 07.03.2020, che approva il PEG dell'Ente anno 2020;
- i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, e dell'art. 147-bis comma 1 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n°267;

Con votazione unanime favorevole, palesemente resa per alzata di mano

DELIBERA

per le ragioni di cui in premessa e qui richiamate:

1. **di fornire** alla delegazione trattante, nominata con deliberazione di G.C. n. 46 del 30/06/2018, i seguenti indirizzi per la contrattazione integrativa per il personale non dirigente relativa all'anno 2020, nonché per la destinazione delle risorse decentrate disponibili per l'anno 2020:
 - utilizzo delle risorse decentrate in modo prevalente per i premi correlati alla performance organizzativa ed individuale, in relazione al

raggiungimento degli obiettivi di performance, alle responsabilità connesse ed alle attività/funzioni svolte. Le risorse destinate alla performance dovranno essere erogate in base al raggiungimento degli obiettivi predefiniti nel piano degli obiettivi - anno 2020, secondo i criteri definiti nel sistema di misurazione e valutazione della performance vigente, sulla base del riconoscimento del merito e in modo differenziato;

- utilizzo delle risorse decentrate per il pagamento delle indennità di condizioni di lavoro (rischio, disagio e maneggio valori), nonché per le specifiche responsabilità necessarie per il mantenimento dei servizi svolti dal relativo personale, e delle indennità di servizio esterno agli agenti di P.M., al fine di assicurare le funzioni di controllo e sicurezza del territorio;
- utilizzo delle risorse decentrate per finanziare le progressioni economiche orizzontali, legando a queste la valutazione della performance, in base a quanto previsto nell'articolo 20 del CCDI dell'Ente parte giuridica - triennio 2019/2021, sottoscritto in data 03.05.2019;

2. **di stabilire** che con tale atto la delegazione trattante di parte pubblica è autorizzata sin d'ora alle trattative sindacali ed alla sottoscrizione definitiva del contratto decentrato parte economica 2020;

3. **di dare atto** il Responsabile del Settore Risorse Umane provveda con proprio atto a costituire il fondo risorse decentrate anno 2020 e che la spesa derivante da quanto sopra trova copertura nell'ambito degli stanziamenti previsti nel bilancio 2020 per il pagamento delle retribuzioni e del trattamento accessorio del personale, tenuto conto dei principi contabili previsti dal D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. e nel rispetto delle vigenti norme in materia di contenimento della spesa di personale;

4. **di trasmettere** copia del presente provvedimento alle OO.SS. e alle R.S.U dell'Ente;

5. **di dichiarare** il presente atto, con separata e unanime votazione resa nelle forme di legge, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D.Lgs 267/2000.

Deliberazione della Giunta Comunale n. 86 del 23/09/2020

Del che si è redatto il presente verbale, letto e sottoscritto in firma digitale.

Il Sindaco
Mauro Fantini

Atto firmato digitalmente

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Roberta Vitale

Atto firmato digitalmente
