



COMUNE DI PRIGNANO s/S

PROVINCIA DI MODENA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

ORIGINALE

N. 40 del 12/07/2022

OGGETTO: PRESENTAZIONE AL CONSIGLIO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) SEMPLIFICATO DI CUI ALL'ART. 170, COMMA 1, D.LGS. N. 267/2000 - PERIODO 2023/2025 E STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI

L'anno duemilaventidue il giorno dodici del mese di Luglio alle ore 21:00 nella Sala Consiliare "Don Nerino Francia", e in videoconferenza, essendo in modalità mista, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge, dallo Statuto, dal Regolamento Comunale per il funzionamento del Consiglio Comunale e dalla disciplina delle sedute in videoconferenza, si è riunito in adunanza di Prima convocazione, il Consiglio Comunale.

Fatto l'appello nominale risultano presenti

Cognome e Nome	Presente	Assente
FANTINI MAURO	X	
TERNELLI MAURO	X	
GIBERTI CRISTIAN	X	
PIACENTINI LUCA	X	
BABELI CHIARA	X	
FARINA AUGUSTO	X	
MARCHETTI GIULIANA	X	
TONI MARIA GRAZIA	X	
GIANNACCO MATTEO	X	
BONILAURI ENNIO	X	
BENASSI GIANCARLO	X	
PUGNAGHI MATTEO	X	
VERATTI BRUNO	X	

Presenti:13

Assenti: 0

Sono presenti in Sala Consiliare il Sindaco Fantini Mauro e i consiglieri Bonilauri, Benassi, Pugnaghi e Veratti ;

Ai sensi dell'art. 73 comma 1 del D.lgs 18/2020, sono stati assunti i seguenti accorgimenti, garantendo altresì lo svolgimento delle funzioni del Segretario Comunale di cui all'art. 97 de D.Lgs 267/2000, pertanto:

- e' stato accertato che la connessione audio-video fosse di qualità e continuità tale da consentire l'effettiva partecipazione dei consiglieri e del Segretario Comunale alla riunione;

- e' stato effettuato l'appello nominale in avvio di seduta verificando "a video" l'identità dei componenti;
- è stato accertato punto per punto l'esistenza e la qualità della connessione per i consiglieri;
- la votazione delle deliberazioni è stata svolta per appello nominale e al termine è stato dichiarato l'esito della votazione;

al termine della riunione sono state riepilogate tutte le decisioni assunte.

Partecipa ed assiste alla riunione il Segretario Comunale Dott.ssa Roberta Vitale in sede.

In qualità di SINDACO, il Sig. Fantini Mauro assume la presidenza e, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta designando a scrutatori i Consiglieri, sigg.: TONI MARIA GRAZIA, GIANNACCO MATTEO, PUGNAGHI MATTEO ed invita il Consiglio a trattare l'argomento di cui in oggetto.

Oggetto: PRESENTAZIONE AL CONSIGLIO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) SEMPLIFICATO DI CUI ALL'ART. 170, COMMA 1, D.LGS. N. 267/2000 - PERIODO 2023/2025 E STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI

Relaziona il Sindaco, illustrando la normativa che sta alla base della relazione al documento unico di programmazione (DUP). Egli fornisce una breve sintesi del documento, il quale si sviluppa e tiene conto delle linee programmatiche di mandato. Su questo atto abbiamo anche il parere favorevole del Revisore dei Conti, oltre che il parere favorevole del Responsabile del Settore Finanziario.

Il Sindaco spiega il contenuto del documento: la prima parte del DUP analizza dettagliatamente la situazione economica, politica e sociale che si riflette sul nostro Ente, poi passa all'analisi dell'andamento demografico del Comune. Egli afferma che il calo demografico e il crollo delle nascite sono indicatori negativi, mentre nel caso del Comune di Prignano, abbiamo dati positivi, con una presenza di bambini e ragazzi da 0 a 14 anni che rimane costante, come costante rimane il dato tra i 15 e i 65 anni. Un leggero aumento lo abbiamo nell'età più avanzata, ma sempre inferiore rispetto ai dati sulla stessa fascia di età relativi gli altri Comuni limitrofi.

In merito all'analisi delle condizioni dell'Ente, il Sindaco fa presente che il DUP analizza l'andamento delle Società Partecipate dal Comune, affermando che i dati relativi alle partecipazioni sono positivi. Poi passa ad esaminare l'evoluzione delle entrate dell'Ente, la sostenibilità economico finanziaria, il livello di indebitamento che rimane anche per il triennio di riferimento del DUP, estremamente contenuto.

Per quanto riguarda la programmazione del personale, fa presente che il Comune rispetta tutti i vincoli di legge. Nel 2022/2023 è prevista un'assunzione a tempo determinato per 30 ore settimanali di un collaboratore scolastico da assegnare ai servizi scolastici dell'Ente. La gestione delle risorse umane è efficiente ed oculata, al momento non si prevedono assunzioni a tempo indeterminato. Viene analizzata anche la suddivisione dell'articolazione dell'Ente nei vari settori.

Illustra la situazione dei tributi e delle entrate tributarie e locali: l'Imu, l'Irpef, la Tari e il Canone Occupazione Suolo Pubblico e pubblicità. Vengono analizzati, altresì, i dati relativi ai servizi a domanda individuale, in particolare ai servizi scolastici quali trasporto, mensa il centro estivo.

Per quanto riguarda i permessi di costruire e sanzioni, c'è una previsione sostenuta di incasso anche nel 2022.

Passa poi ad analizzare la situazione degli investimenti nel triennio, facendo presente che l'opera più importante è quella da realizzare in forma sovracomunale con i Comuni di Frassinoro, Montefiorino e Serramazzoni. E' stata presentata istanza di contributo per accedere al bando del Ministero degli Interni, finalizzato agli investimenti in progetti di rigenerazione urbana; stiamo aspettando di sapere l'esito del finanziamento. La realizzazione di queste opere di rigenerazione urbana, è condizionata all'effettiva attribuzione del contributo. Poi passa ad illustrare i progetti degli investimenti da realizzare nel triennio, soffermandosi su quelli in corso di esecuzione ma non ancora conclusi.

Precisa che dal 2022 la legge ha previsto un aumento delle indennità degli amministratori, il Comune ha scelto di seguire la gradualità, applicando le percentuali di legge previste per il 2022 e per il 2023. Verrà attuato l'aumento in misura integrale a partire dal 2024.

Infine, per quanto riguarda il raggiungimento degli equilibri di bilancio, si può affermare che si sono raggiunti tutti gli equilibri, sia di parte corrente e sia generali, nonché in termini di cassa. Il Comune rispetta il principio del pareggio finanziario che comporta la corretta applicazione di tutti gli altri equilibri finanziari, economici e patrimoniali.

Infine conclude sostenendo che il DUP del Comune di Prignano s.S. è un documento importante, la situazione degli investimenti è significativa, abbiamo un basso indebitamento, ed una gestione del Bilancio sana ed equilibrata. Il documento prodotto con il DUP fotografa una situazione positiva sui servizi e sugli investimenti dell'Ente.

Prende la parola il Consigliere Veratti il quale presenta la dichiarazione di voto contrario del suo gruppo, dichiarazione che contiene le motivazioni del voto.

Poi legge la dichiarazione di voto e successivamente viene consegnata al Segretario Comunale per allegarla al presente atto.

Infine lamenta il fatto che la minoranza riceve i documenti da approvare in tempi troppo ristretti, infatti solo ieri sono state trasmesse le delibere e gli altri documenti utili per il consiglio. In questo modo non si ha il tempo di analizzarli profondamente prima della riunione consiliare.

Il Consigliere Bonilauri dichiara il suo voto contrario su questo atto, ribadendo che i documenti vengono consegnati alla minoranza troppo tardi, in questo modo non possiamo analizzare bene le cose. Si complimenta con il Sindaco per l'ottima esposizione.

Interviene il Sindaco il quale sostiene che dalla dichiarazione letta dal consigliere Veratti, si può affermare che gli atti sono stati ben esaminati, nonostante il ristretto lasso di tempo.

Risponde che c'è stato poco tempo nella consegna degli atti in quanto il parere del Revisore dei Conti è arrivato nel pomeriggio di ieri, per questo motivo abbiamo aspettato a trasmetterli, anche se rispettiamo sempre i termini di legge.

Il Consigliere Veratti sottolinea l'importanza delle nostre frazioni, le quali necessitano di alcuni interventi, primo fra tutti è l'illuminazione pubblica infatti in alcune frazioni mancano dei punti luce. Segnala anche la necessità di coinvolgere maggiormente i cittadini per conoscere e confrontarsi sulle problematiche del territorio attraverso l'organizzazione di incontri per ascoltare le loro necessità e le loro proposte.

Il Consigliere Veratti puntualizza che l'avanzo di amministrazione è troppo alto, vista la situazione questi soldi dovrebbero essere restituiti alla popolazione sotto forma di nuovi servizi o riduzione di tasse.

Il Sindaco risponde che per l'installazione dei punti luce partiamo dalle richieste dei cittadini e seguiamo l'ordine cronologico di arrivo. Alcuni interventi sono stati fatti ma c'è ancora da fare. Precisa che tutte le richieste dei privati devono essere presentate per iscritto. Inoltre l'Amministrazione ha provveduto ad installare dei punti luce privilegiando i parchi e i centri abitati.

Il Consigliere Bonilauri auspica che l'Amministrazione segua i criteri di legge per l'installazione dei punti luce.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che con Decreto Legislativo n. 118/2011 e s.m.i. sono state introdotte nell'ordinamento nazionale le "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009 n. 42";

Visti gli articoli 151 comma 1 e 170 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e s.m.i. con riferimento ai quali il Legislatore disciplina contenuti, caratteristiche e struttura del Documento Unico di Programmazione (DUP) stabilendo che:

- le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel Documento Unico di Programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al D.Lgs. n. 118/2011;
- entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione per le conseguenti deliberazioni;
- entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione;
- il Documento Unico di Programmazione ha carattere generale, costituisce la guida strategica ed operativa dell'Ente e atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione;
- il Documento Unico di Programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica, che ha un orizzonte temporale di riferimento pari al mandato amministrativo, e la Sezione operativa, che ha un orizzonte temporale di riferimento pari al bilancio di previsione;
- il Documento Unico di Programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011;
- gli Enti Locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento Unico di Programmazione semplificato previsto al punto 8.4 dell'allegato n. 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 che:

- al punto 4.2 prevede, per l'elaborazione del DUP, una verifica dello stato di attuazione dei programmi e raccomanda, contestualmente alla presentazione dello stesso, di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL;
- al punto 8.4, disciplina i contenuti del Documento Unico di Programmazione semplificato per i Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti;

Visto altresì il Decreto del Ministero dell'Economie e delle Finanze del 18 maggio 2018 emanato in attuazione all'art. 1. comma 887 della Legge n. 205/2017 che prevede la redazione di un DUP semplificato per i Comuni di popolazione inferiore ai 5.000 abitanti;

Preso atto, sulla base del suddetto principio contabile applicato della programmazione, che il DUP semplificato:

- costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'Ente ed indica per ogni singola missione attivata del bilancio, gli obiettivi che l'Ente intende realizzare negli esercizi considerati nel bilancio di previsione (anche se non compresi nel periodo di mandato) i quali rappresentano la declinazione annuale e pluriennale degli indirizzi generali e

- costituiscono indirizzo vincolante per i successivi atti di programmazione, in applicazione del principio della coerenza tra i documenti di programmazione;
- contiene l'analisi interna ed esterna dell'Ente illustrando principalmente:
 - 1) le risultanze dei dati relativi al territorio, alla popolazione, alla situazione socio economica dell'Ente;
 - 2) l'organizzazione e la modalità di gestione dei servizi pubblici locali;
 - 3) la gestione delle risorse umane;
 - 4) i vincoli di finanza pubblica;
 - con riferimento all'arco temporale di riferimento del bilancio di previsione, definisce gli indirizzi generali in relazione:
 - a) alle entrate, con particolare riferimento :
 - ai tributi e alle tariffe dei servizi pubblici;
 - al reperimento e all'impiego di risorse straordinarie e in conto capitale;
 - all'indebitamento con analisi della relativa sostenibilità;
 - b) alle spese, con particolare riferimento:
 - alla spesa corrente, con specifico rilievo alla gestione delle funzioni fondamentali, alla programmazione del fabbisogno di personale e degli acquisti di beni e servizi;
 - agli investimenti e alla realizzazione delle opere pubbliche con indicazione del fabbisogno in termini di spesa per ciascuno degli anni dell'arco temporale di riferimento;
 - ai programmi ed ai progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi;
 - c) al raggiungimento degli equilibri della situazione corrente e generali del bilancio ed ai relativi equilibri in termini di cassa;
 - d) ai principali obiettivi delle missioni attivate;
 - e) alla gestione del patrimonio, con particolare riferimento alla programmazione urbanistica e del territorio, alla programmazione dei lavori pubblici e delle alienazioni e valorizzazioni dei beni patrimoniali;
 - f) agli obiettivi del Gruppo Amministrazione Pubblica;
 - g) al piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 2, comma 594, della legge 24 dicembre 2007, n. 244;
 - h) ad altri eventuali strumenti di programmazione;

Preso altresì atto che, fatti salvi gli specifici termini previsti dalla normativa vigente, si considerano approvati, in quanto contenuti nel DUP, i seguenti documenti:

- a) programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016 s. i ;
- b) piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. n. 112/2008 convertito con modificazioni dalla L. n. 133/2008 s. i;
- c) programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 s.i;
- f) altri documenti di programmazione;

Dato atto che questo Ente ha una popolazione inferiore a 5.000 abitanti e pertanto può predisporre il DUP semplificato, secondo le indicazioni contenute nel punto 8.4 del citato principio contabile all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 e nel Decreto MEF 18 maggio 2018;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 07/06/2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2019/2020;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 63 del 28/06/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023/2025, anche per procedere alla sua presentazione al Consiglio che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale come allegato A);

Visti:

- Il D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i.;
- Il D.Lgs n. 118/2000 e s.m.i.;
- Lo Statuto Comunale;
- Il vigente regolamento comunale di contabilità;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, dal Responsabile del Settore Economico finanziario Cristina Bertoni;

Visto il parere dell'Organo di Revisione economico-finanziario espresso ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. b) del D.Lgs. n. 267/2000;

Con la seguente votazione resa nelle forme previste dalla legge:

Consiglieri presenti n. 13

Consiglieri votanti n. 13

Voti favorevoli n. 9

Voti contrari n. 4 (Bonilauri, Benassi, Pugnaghi e Veratti)

Astenuti n. 0

DELIBERA

1. di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di presentare al Consiglio Comunale il DUP 2023/2025 che è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 28/06/2022;
3. di approvare, ai sensi dell'art. 170 comma 1 D.Lgs. n. 267/2000 e del punto 8.4 del principio contabile all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, il Documento Unico di Programmazione DUP semplificato per il periodo 2023/2025, che si allega quale parte integrante e sostanziale, all'allegato A);

Inoltre in considerazione dell'urgenza di provvedere, con la seguente votazione resa nelle forme di legge:

Consiglieri presenti n. 13

Consiglieri votanti n. 13

Voti favorevoli n. 13

Voti contrari n. 0

Astenuti n. 0

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 del 12/07/2022

Del che si è redatto il presente verbale, letto e sottoscritto in firma digitale.

Il Sindaco
Mauro Fantini

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Roberta Vitale

Atto firmato digitalmente

Atto firmato digitalmente
