

**Oggetto: DICHIARAZIONE DI VOTO AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023**

Egr. Sig. Sindaco, Sigg. Consiglieri,

Comune Prignano S/S  
(Modena )

**Oggetto: Dichiarazione di voto consiglio del 5-03-2021 , Nr progressivo 8 Nr. Proposta delibera 3 del consiglio comunale APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2021-2023  
NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO E RELATIVI**

**PREMESSA,**

Analizzando le proposte ricevute nell'intero anno solare 2020, che in sintesi alleghiamo con beneficio di inventario, evidenziamo quelle di maggior interesse.

- a) Nr. 9 Proposte Tra: Variazioni alle previsioni, rettifiche, applicazioni dell'avanzo Bilancio (2), rendiconti gestionali, semplificazioni, risultanze contabili, tesoreria, approvazioni bilancio di previsione triennale 2020-2022 (2) schema regolamento preventivo evasione tributi
- b) N. 3 Proposte Tra: Integrazione, variazioni, approvazioni aggiornamenti al documento DUP
- c) N. 3 Proposte: Schema di convenzione turistica, volontari della sicurezza, volontari Guardie ecologiche, affidamento aree verdi, parchi (3), manutenzione percorso Secchia, adesione a riserve (2)
- d) N. 3 Proposte: Tra convenzione uff. stampa, avvocatura unica, rappresentanti del Comune di Prignano per assemblea G.E.C.T,
- e) N. 1 Proposta per Interventi urgenti di manutenzione straordinaria
- f) N. 1 Proposta per Programma triennale lavori pubblici 2020-2022
- g) N. 5 Proposte tra: Approvazione aliquote, tariffe, regolamenti, conferme, acconti riduzioni per: Irpef, IMU, Tari.

Ci permettiamo sottolineare alcune riflessioni che elenchiamo:

**Punto a):** Argomenti che riguardano il bilancio, di cui NOI non abbiamo e non possiamo addentrarci se non prendere visione di una marea di dati che storicamente l'opposizione vota e ha sempre votato contrario indipendentemente dal colore della maggioranza.

**Punto b):** Solamente nell'anno 2019 siamo stati chiamati in Commissione a discutere su questo importantissimo documento, da cui scaturì ns dichiarazione di voto con osservazioni e proposte, proposte rinnovate recentemente nella nostra dichiarazione di voto nell'ultima parte dell'anno 2020 dove non abbiamo MAI potuto partecipare.

**Punti c) d):** Argomenti di importanza "relativa", la cui adesione e relativo nostro voto (in stragrande maggioranza positivo) non determina strategie di rilievo.

**Punti e) f):** Per interventi di manutenzione SEMPRE voto favorevole, per piano triennale dei lavori, SPESSO abbiamo sottolineato come non vi sia realmente un "PIANO ", piano che a nostro parere dovrebbe maggiormente tener conto di interventi di prevenzione, che attuato e qui mi ripeto porterebbe enormemente alla riduzione di costi.

**Punto g):** Pochi i nostri interventi con voto contrario se non a precisarne alcuni concetti di principio.

## **CONTESTO**

Come si evince, la nostra "partecipazione" alla vita programmatica e decisionale del nostro territorio è veramente influente, dunque sarebbe opportuno migliorare la trasparenza e la conoscenza degli argomenti di competenza del Consiglio Comunale.

Presentarci delle "Delibere preconfezionate" sulle quali dobbiamo esprimerci, spesso, in tempi ristretti dal ricevimento delle delibere stesse e con la sola illustrazione nel dettaglio in occasione del Consiglio Comunale, riduce la conoscenza degli argomenti e non consente ai Consiglieri di opposizione l'indicazione di un voto positivo.

Informarci sul sito istituzionale del Comune è sicuramente un dovere di tutti i Consiglieri, ma in noi rimane il dubbio che modi e tempistiche siano gestite per non permetterci di analizzare al meglio le delibere che una modifica al regolamento Comunale all'art. 9. nei tempi permetterebbe richiesta sollevata in diverse occasioni.

In diverse nostre dichiarazioni di voto abbiamo fatto proposte CONCRETE, che MAI abbiamo visto prese in considerazione ed inserite nel documento di programmazione triennale (DUP), scarso nei contenuti "CONCRETI" come si evince anche nel DUP semplificato alla voce: **IL PIANO OPERATIVO** dove sommariamente vengono elencati alcune voci che a nostro parere dovrebbero contenere **ELENCO DETTAGLIATO , DATE CERTE DI ESECUZIONE** e non "GENERICHE " vedi:

Manutenzione verde e cimiteri,  
Parchi e giochi,  
Manutenzione straordinaria Viabilità (intercettando risorse esterne),  
Campi da tennis,  
Illuminazione lampade Led  
Piano urbanistico (PUG)

Sviluppo del Turismo

in tal senso riportiamo a memoria nostra dichiarazione di voto del 25-07-2019:

**(di fatto oltre ad un'analisi della situazione esterna all'ente nello specifico scenario economico internazionale , Italiano e regionale (dati forniti dall'ISTAT) Dati sicuramente interessanti , che ci mostrano uno scenario GENERALE " dell'Italia , ma riteniamo estremamente importante che questo ente si organizzi nella raccolta e fornisca dati del nostro territorio (analisi delle condizioni interne del territorio comunale ) da inserire nel prossimo DUP ,che oltre alla situazione finanziaria ed agli impegni già assunti nel tempo, sia strumento per le future amministrazioni ad indirizzare meglio strategie di sostegno/sviluppo socio economico del territorio quali:**

- reddito per famiglie
- redditi individuali
- Pil totale del territorio
- censimento delle attività agricole, artigianali, industriali e commerciali
- censimento cittadini in stato di "povertà" e/o bisognosi di assistenza
- censimento dei servizi suddivisi per frazione di: cassonetti HERA (punti di raccolta), illuminazioni, telecamere (se esistenti), pensiline coperte c/o fermate bus e di tutte quelle infrastrutture che qui non stiamo ad elencare.
- % di occupati e disoccupati
- iscrizioni c/o asili nido e scuola primaria suddivisi per frazione

Tante di queste informazioni siamo consapevoli sono già esistenti-disponibili come abitanti, nati, morti, composizione famiglie, ma crediamo che nel documento DUP ( che rimane il documento più importante di riferimento per l'amministrazione ) DEBBA contenere anche questi dati per dare la possibilità al semplice cittadino di comprendere di fatto la situazione passata e presente del territorio, strumento di "confronto" della qualità /benessere del ns territorio

Se sviluppato maggiormente nel dettaglio, sarebbe strumento di conoscenza dei singoli problemi di come svilupparli/risolverli,

RICORDIAMO che purtroppo causa COVID-19 anche le attività di questo ente hanno subito rallentamenti, quindi perché non destinare questo tempo a verificare la fattibilità di quando sopra descritto anche se i dipendenti esercitano in "Smart Working "

Le necessità del territorio, non dovrebbero essere argomenti sconosciuti soprattutto a coloro che fanno politica da diversi lustri, eletti a svolgere questo compito come esecutori di una maggioranza amministrativa.

Al dettaglio del programma elettorale andrebbe implementato un periodico CONTROLLO sullo Stato di attuazione del programma da pubblicizzare perché no? sul Giornale del Comune "Prignano Informa".

Altro strumento utile che proponiamo sarebbe l'organizzazione di un "ORGANISMO CONSULTIVO E PROPOSITIVO", attraverso il quale il Comune valorizza e promuove la partecipazione di libere organizzazioni impegnate in attività destinate a tutte le fasce d'età, nei seguenti settori:

- Sociale e Sanitario
- Ambiente Sostenibile, Impegno e Protezione Civile
- Cultura, Arte e Spettacolo
- Attività Sportive e Tempo Libero

Associazioni fortunatamente presenti anche sul nostro territorio quali: Pro loco, Associazione Alpini, Croce Rossa, Vos ect (che ringraziamo ) che con iniziative e manifestazioni contribuiscono a mantener vivo il territorio altrimenti destinato ad un inesorabile declino, declino che la situazione creatosi dal Covid-19 è destinata a peggiorare , e che andrebbero maggiormente sostenute nelle loro azioni veri motori delle nuove esigenze sociali

Se nella realtà viviamo in sostanza una situazione da "Guerra mondiale", gestire il "Presente " senza uno sguardo "lungo" non è più sufficiente ,si devono attuare strategie di CORAGGIO, che richiede uno sforzo aggiuntivo alle abitudini quotidiane , e perché no di fantasia ? ,

qualità che i nostri anziani, le generazioni giovanili del secolo scorso, hanno dimostrato nel post ricostruzione del dopo guerra, anche in ambito Comunale facendosi carico di spese che potevano sembrare azzardate, ma che hanno dato un futuro a questo territorio.

In proposito riteniamo che l'istallazione della fibra ottica sollecitata in diverse occasioni sia ormai strumento **INDISPENSABILE**, sia per il territorio che per la popolazione (vedi la necessità di tanti ragazzi che vivono sul nostro territorio impossibilitati a seguire l'insegnamento a distanza impostoci dal Covid-19)

L'immobilismo per le scarse risorse economiche derivanti al rispetto dai parametri restrittivi dal patto di stabilità rende quindi **NECESSARIO** intraprendere azioni quali:

Interventi di **PREVENZIONE**; la verifica **DI SPRECHI** in **TUTTI** i settori **INTERNI ed ESTERNI** che coinvolgono direttamente ed indirettamente le attività dell'amministrazione Comunale mirate a un risparmio programmatico anno dopo anno che qualsiasi moderna Azienda privata implementa una "**VISIONE di LUNGIMIRANZA**" consentirebbe nel medio lungo periodo un recupero di **RISORSE**, "**OBIETTIVO**" indispensabile per quanto accennato precedentemente.

Riprova ne è il "**recupero**" dei campi da tennis che costruiti circa 40 anni fa, lasciati all'abbandono oltre a non aver offerto il servizio per cui erano stati destinati "**ORA**" il loro recupero costerà alla comunità quasi **100.000,00 euro** !

Da difficoltà organizzative/ economiche, e in tempi di pandemia anche la richiesta di effettuare la ripresa dei Consigli Comunali come atto di "**trasparenza**" risulta anch'essa finora disattesa.

La nostra azione Amministrativa non è mai dettata da "**principi ideologici** ", e all'interno del nostro gruppo si è sempre data la "**libertà**" di voto, divergendo per ovvie ragioni su temi **IMPORTANTI** come il Bilancio Comunale, o poco altro mentre altre volte il nostro voto è stato di astensione che in politica ha comunque il significato di "**PARTECIPAZIONE**" al dibattito in corso o sul progetto da realizzare **MAI** notate nella composizione dei Consiglieri di maggioranza in 18 mesi di questo Governo, pochissimi gli interventi da parte degli assessori di cui non conosciamo gli **OBIETTIVI PROGRAMMATICI**

Un richiamo all'attenzione dell'amministrazione Comunale riguarda anche la definitiva riorganizzazione dell'Ufficio Tecnico Comunale. L'attuale figura del Responsabile UNICO Ufficio tecnico **LAVORI PUBBLICI E URBANISTICA**, pur rispettando la professionalità della persona incaricata, nei limiti e nelle indicazioni delle normative vigenti, non rappresenta la soluzione ottimale. Sarebbe più opportuno avere una prospettiva lungimirante e analizzare la possibilità di assumere un **TECNICO** (con titoli idonei) che sia Responsabile Unico dell'area **LAVORI PUBBLICI**; area **URBANISTICA** e che sia presente tutti i giorni lavorativi in Comune per il coordinamento degli uffici. (si rientra nelle disposizioni di legge, ma atto di trasparenza verso i cittadini

#### **ANALISI CONCLUSIVA,**

Alcuni di noi non hanno esperienze dirette di come funziona la politica e la gestione di un Ente Pubblico rispetto al privato, un "**un mondo** " sempre più competitivo dal quale però attingono capacità di analisi, esperienza, abitudini decisionali.

**Creare opportunità attrattive** su temi quali Lavoro (soprattutto giovanile), Sicurezza, Infrastrutture, Formazione ed informazione, Servizi al cittadino contribuirebbero a creare **FIDUCIA** nelle e per le **FUTURE** generazioni, **DOVERI** che vi siete assunti con il voto dei cittadini

territorio che visto dall'esterno NON RISULTA ATTRATTIVO , risultato di DECISIONI o meglio dire INDECISIONI del passato della classe politica

#### **PARTE SECONDA:**

#### **Considerazioni sulla nota integrativa del revisore dei conti al bilancio di previsione 2021-2023**

Diversi i " Richiami ", da parte del revisore dei conti Dott.ssa Ilaria Saibene, che brevemente riportiamo:

**Rileva che nel verbale di cassa del tesoriere al 3-2-20 no è evidenziato l'ammontare della cassa vincolata a tale data.**

**L'ente non risulta ad oggi dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della cassa vincolata.**

**Rammenta che dal bilancio di previsione 2021-2023 nel caso di applicazione dell'avanzo presunto per le quote vincolate ed accertate le tabelle a1, a2 sono obbligatorie**

**Che l'ente non risulta aver adottato "il pano degli indicatori e dei risultati di bilancio "**

**Che il fondo iniziale di cassa 2021 deve comprendere la cassa vincolata !**

Aspetti "tecnici" che non cambiano in sostanza il Bilancio , quindi li riportiamo per dovere di cronaca.

#### **FONDO CASSA:**

Fondo cassa al 31-12-2018 Euro 903,000,00

Fondo cassa al 31-12-2019 Euro 668.472,17

Fondo cassa al 31-12-2020 Euro 607.333,70

Previsione cassa al 31-12-2021 Euro 518.538,61 (dipenderà dalle spese e dalle entrate da altri enti)

Consci che l'andamento di Cassa dipenda ovviamente da spese che l'ente anticipa a fornitori In attesa di rimborsi regionali /statali /protezione civile al momento questi dati non ci sembrano preoccupanti.

In merito alle previsioni triennio 2021-2023 entrate di natura tributaria (addizionale Irpef) sostanzialmente non si notano grandi differenze avendo l'ente in sostanza mantenuto le aliquote applicate nel 2020

Anche le risorse in merito al recupero di risorse da evasione (IMU e TARI) per il triennio 2021-2023 sono sostanzialmente in linea con tendenza al rialzo.

Purtroppo notiamo le scarse risorse derivanti da "permessi di costruire " da alcuni anni decisamente in calo che confermano come il nostro territorio abbia scarsa attrazione abitativo

2016	90.000,00
2017	112.000,00
2018	162.000,00
2019	68.000,00
2020	89.000,00
2021 Previs	55.000,00

che il revisore nel bilancio di previsione 2020-2021 il tali entrate di titoli abitativi non risultano applicate alle spese correnti. .

Per effetto di tale norma i proventi da "oneri di urbanizzazione" non saranno più entrate destinate alla realizzazione di investimenti ("eccezionalmente" utilizzate per il finanziamento delle spese correnti), ma entrate destinate a finanziare determinate tipologie di interventi di aree di uso pubblico tra i quali le manutenzioni ordinarie e straordinarie di opere di urbanizzazione primaria e secondaria,

**Entrate da sanzioni amministrative da codice stradale:** in pratica pur notando un piccolo incremento sui recenti anni , la cifra di circa 5.000,00 a nostro parere è veramente esigua a testimonianza dello scarso impiego delle forze dell'ordine impegnate anch'esse più in funzioni a sostegno amministrativo.

#### **INDEBITAMENTO e INTERESSI PASSIVI**

Non si rilevano punti negativi sulla parte indebitamento

**Conclusioni;** Il revisore esprime parere favorevole con riserva sulla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 che potrà essere sciolta dopo approvazione della proposta di delibera al Consiglio Comunale ,come richiesto da ultimo in data 3-2-2021

#### **NOTA INTEGRATIVA( INTERNO) AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023**

Alcune tabelle Riassuntive per un quadro "globale "

TOT. TITOLI	ENTRATE		
	2019	2020	2021 Previsioni
Prev.Di compet.	4.357.527,53	377.549,46	4.291.061,11
Prev. Di cassa	6.260.722,75	6.854.856,43	6.791.692,95
<b>TOT. GENERALE</b>			
Prev.Di compet.	5.324.390,33	5.715.379,87	4.361.827,00
Prev. Di cassa	7.164.412,22	7.523.328,60	7.399.026,65

TOT.TITOLI	USCITE		
	2019	2020	2021 Previsioni
Prev.di comp.	5.324.390,33	5.715.379,87	4.361.827,00
di cui già impeg			436.675,75
di cui f.plur.vinc		70.745,00	
Prev.di cassa	5.561.881,27	7.233.896,91	6.880.488,04
<b>TOT. GENERALE</b>			
Prev.di comp.	5.324.390,33	5.715.379,87	4.361.827,00
di cui già impeg			436.675,75
di cui f.plur.vinc		70.745,00	
Prev.di cassa	5.561.881,27	7.233.896,91	6.880.488,04

Avremo quindi come precedentemente accennato una previsione di riduzione di cassa pari a 518.538,61 (dipenderà dalle spese e dalle entrate da altri enti), ma notiamo come dal 2018 la "CASSA" sia scesa ad un valore di previsione 2021 meno 40%

Nelle voci **USCITE** facciamo notare che sono previste spese in conto capitale per **615.237,89**

A fronte di contributi 92.986,00 per lo sviluppo integrato al recupero -ristrutturazione aree sportive adiacenti al campo sportivo, 72.776,41 quale contributo agli investimenti, 50.000,00 per adeguamento messa in sicurezza del patrimonio pubblico.

Mentre alla voce **INCASSI** sono previste da alienazione:

**€ 146.000,00** Scuola Primaria "Don Antonio Pifferi" Via Chiesa Pigneto,

**€ 157.000,00** Scuola d'infanzia Via Sassuolo III tronco,

Beni Indisponibili sino al completamento della nuova scuola "Don Antonio Pifferi"

I proventi derivanti dall'alienazione degli immobili scolastici di Pigneto saranno destinati alla manutenzione straordinaria della viabilità

Per queste entrate l'ente rinvia al piano triennale investimenti 2021-2023 per quanto attiene alla destinazione delle spese di investimento ed alla relativa descrizione di alcune voci :

305.000,00 per manutenzione strade

50.000,00 adeguamento messa in sicurezza del patrimonio pubblico

92.000,00 al recupero ristrutturazione area sportiva del capoluogo adiacente campo sportivo

Su questi punti abbiamo dubbi che si possano alienare questi beni nell'anno 2021 e conseguentemente destinare queste somme alla manutenzione straordinaria della viabilità

#### **Conclusioni:**

Dai dati fornitoci la situazione contabile -finanziaria risulta sicuramente in "sicurezza" , permane la convinzione che come sempre si proceda più per "prudenza" che per una reale conoscenza - pianificazione delle varie attività che a nostro parere "ingessa" l'attività di questo ente.

#### **I consiglieri di minoranza Lista "NOI INSIEME PER PRIGNANO"**

Bonilauri Ennio, (Capogruppo )

Benassi Giancarlo

Pugnaghi Matteo

Veratti Bruno

**Esprimono voto contrario.**